

Las Donaciones Privadas en México

Mesa: Sustentabilidad económica de las organizaciones de la sociedad civil en México

Sergio García
Michael Layton
Ana Paulina Rosas
Judith Rodríguez

Objetivos:

- 1. *Sistematizar la información contenida en el Reporte de donatarias autorizadas para el año 2006.***
- 2. *Establecer una metodología que permita definir los factores que influyen en los niveles de asociacionismo en los estados y la distribución de los donativos.***
- 3. *Definir líneas de investigación para futuros estudios con el fin de ahondar en el fenómeno de los donativos privados dirigidos a las OSC.***

Estructura del estudio

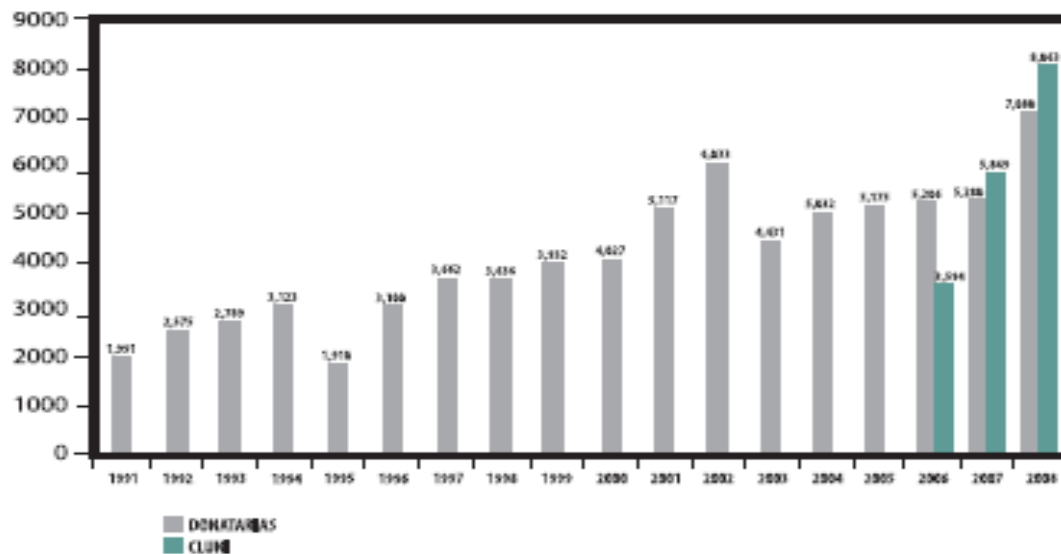
1. Un paso adelante en la rendición de cuentas y la transparencia
2. Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC:
 - a. ¿Cómo se distribuyen las OSC en los estados de la república mexicana y por qué?
 - b. ¿Qué factores propician estos desequilibrios?
 - c. Donatarias autorizadas y la distribución de sus donativos privados: por actividad y por estado
3. Importancia de los donativos privados en perspectiva comparada
4. Conclusiones

1. Un paso adelante en la rendición de cuentas y la transparencia

- **Evolución:** ambiente de desconfianza; disposiciones legales y la profesionalización del sector.
- **Base del estudio:** “Reporte de donatarias autorizadas”: producto de un esfuerzo entre gobierno y sociedad civil
- **Impactos:** cobertura de los medios de comunicación; repercusión de la carga administrativa para las OSC y la percepción pública.
- **Contribuciones formales (ENAFI 2008)**
 - 40, 000 millones, una cifra aproximada: doble contabilidad, uso de vías informales, etc.
- **Aplicación: formulación de estrategias de sustentabilidad financiera y políticas públicas más focalizadas.**

2. Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: evolución

Gráfica 3. Número de donatarias autorizadas por año 1991-2005 y organizaciones con CLUNI 2006-2008

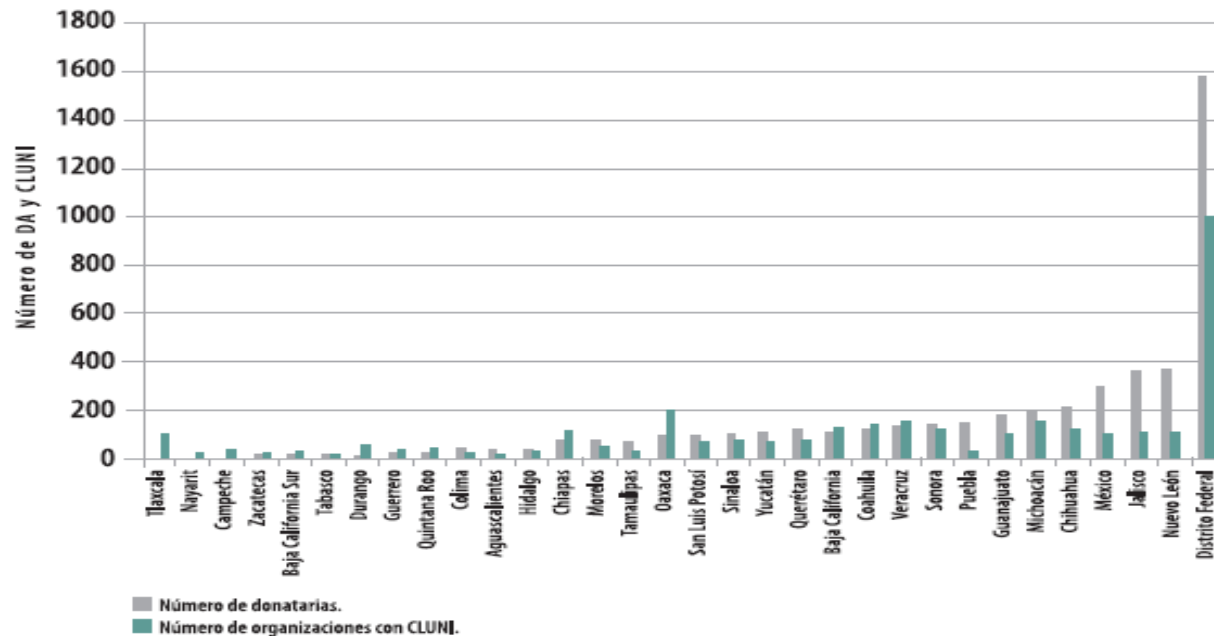


Fuente: elaboración propia con datos de la SHCP, "Reporte donativos art. 28"; y Sedesol, SHCP, Segob y SRE, "Registro Federal de las OSC" (DE, 30 de abril, 2009: <http://148.245.48.10/buscadorOSCI/index.aspx>).

Nota: 8,250 organizaciones con CLUNI; de ellas, 2,046 donatarias (diciembre de 2008).

2. Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: ¿cómo se distribuyen las OSC en los estados?

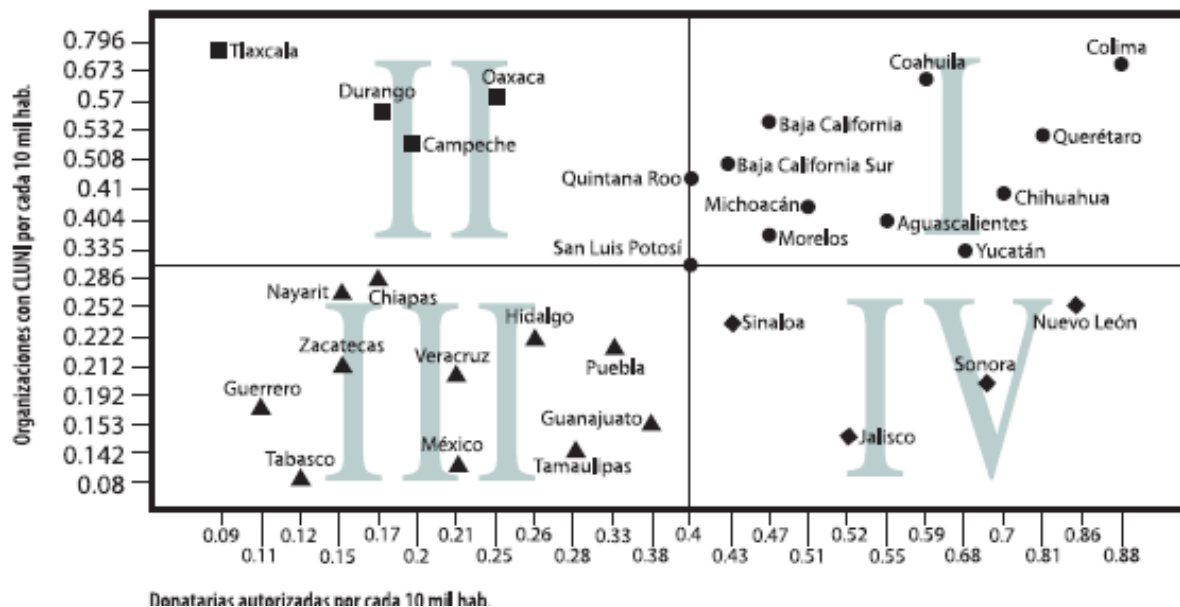
Gráfica 4. Distribución por estado de donatarias autorizadas y organizaciones con CLUNI, 2006



Fuente: elaboración propia con datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), "Reporte donativos art. 28"; y Sedesol, SHCP, Segob y SRE, "Registro Federal de las OSC" (DE, 30 de abril, 2009: <http://148.245.48.10/buscadorOSC1/index.aspx>).

Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: ¿cuántas OSC por cada 10 mil habitantes?

Gráfica 7. Nivel asociativo por estado



- I. Alto nivel de donatarias autorizadas y organizaciones con CLUNI.
- II. Alto nivel de organizaciones con CLUNI y bajo nivel de donatarias autorizadas.
- ▲ III. Bajo nivel de donatarias autorizadas y organizaciones con CLUNI.
- ◆ IV. Alto nivel de donatarias autorizadas y bajo nivel de organizaciones con CLUNI.

Nivel de asociatividad en México



- Alto nivel de donatarias autorizadas y organizaciones con CLUNI
- Alto nivel de organizaciones con CLUNI y bajo nivel de donatarias autorizadas
- Bajo nivel de donatarias autorizadas y organizaciones con CLUNI
- Alto nivel de donatarias autorizadas y bajo nivel de organizaciones con CLUNI

Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: ¿qué variables podrían explicar los niveles de asociacionismo o la composición de OSC en los estados?

- Método: clasificación de estados de acuerdo a:

1. PIB *per cápita*

- A menor nivel de PIB *per cápita*, menores número de donatarias autorizadas
- Tendencia: a menor nivel de PIB *per cápita*, menores niveles de asociacionismo

2. Índice de Marginación

- A menor índice de marginación, menor número de donatarias autorizadas
- Tendencia: a menor índice de marginación, menor nivel de asociacionismo

3. Índice de Desarrollo Humano

- A menor IDH, menor número de donatarias autorizadas
- Tendencia: a menor IDH, menor nivel de asociacionismo

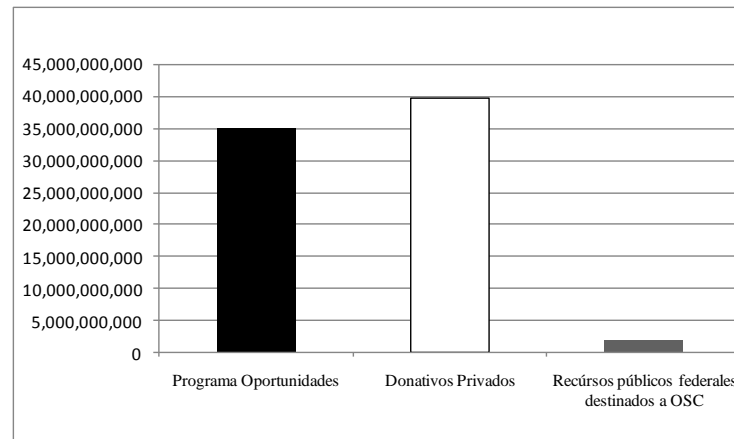
Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: donatarias autorizadas y la distribución de sus donativos privados

Tabla 4. Monto y distribución porcentual por tipo de donativos

Donativo	Monto	Porcentaje	Número de organizaciones
Efectivo	\$ 15,546,579,954	39%	4,219*
Especie	\$ 24,195,499,860	61%	1,782*
Total	\$ 39,742,079,814	100%	4,283

*Las organizaciones que recibieron en efectivo y en especie están contabilizadas en ambas categorías y, por ello, el número total de organizaciones no equivale a la suma de ambas filas.

Tabla 6. Comparación de recursos gubernamentales y donaciones privadas (2006)



Fuente: elaboración propia con los datos previamente citados

Fuente: Elaboración propia con datos de Secretaria de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

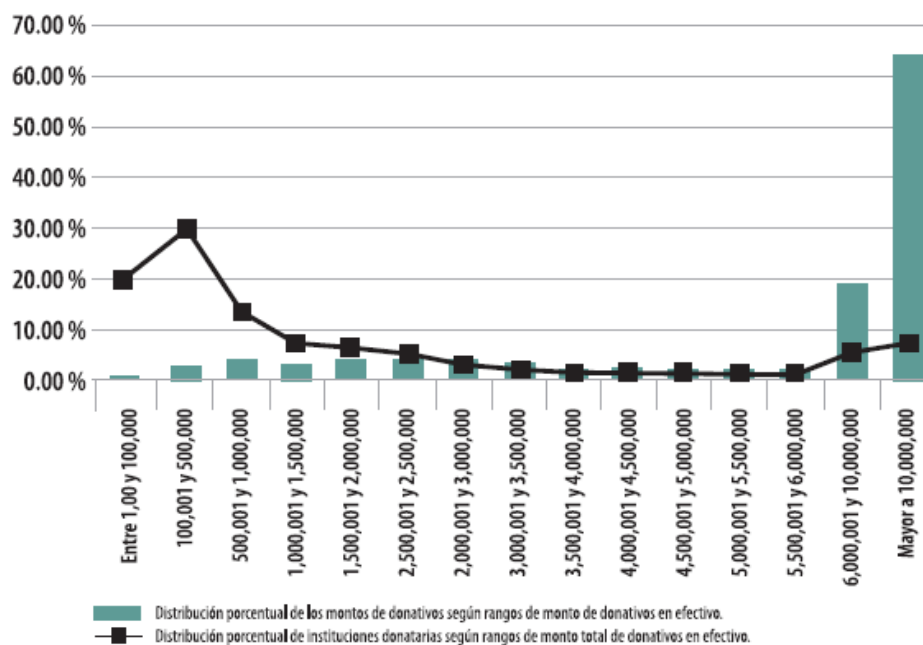
“Reporte donativos art. 28”., *op.cit.*

Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: donatarias autorizadas y la distribución de sus donativos privados por actividad

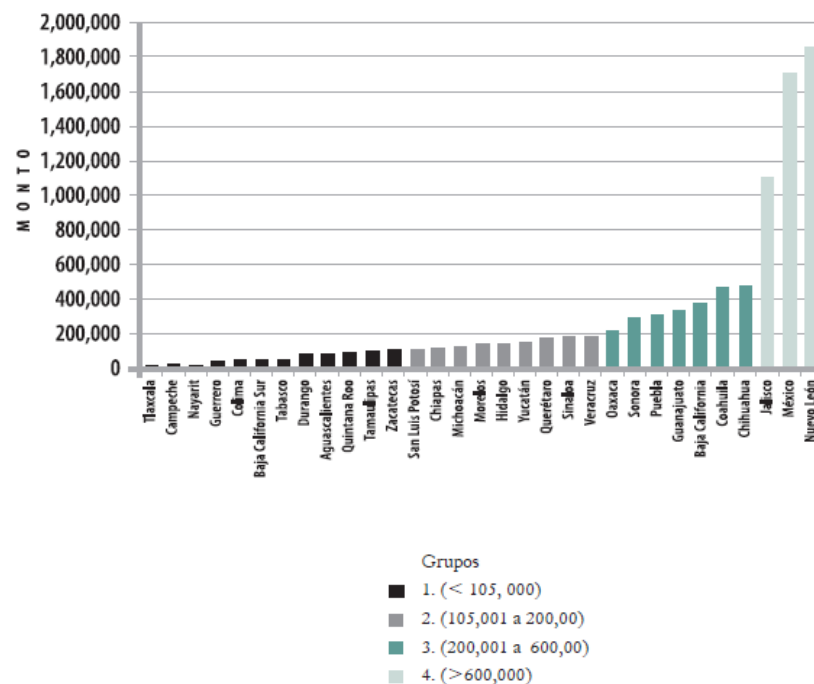
Actividad	Número de donatarias	% respecto al total nacional de instituciones	Monto total recibido. Efectivo y en especie (miles de pesos)	% respecto al monto total	Promedio de donativos recibidos por organización (miles de pesos)
Asistenciales	3,458	67.20	\$ 32,196,444	81.01	9,310
Educativas	746	14.50	\$ 2,184,203	5.50	2,927
Culturales	288	5.60	\$ 1,229,926	3.09	4,270
Apoyo económico de otras donatarias autorizadas	219	4.26	\$ 1,722,497	4.33	7,865
Investigación científica	161	3.13	\$ 925,378	2.33	5,747
Becantes	98	1.91	\$ 145,963	0.37	1,489
Ecológicas	77	1.50	\$ 220,351	0.55	2,861
Obras o servicios públicos	41	0.80	\$ 367,718	0.93	9,188
Propietarias de museos privados con acceso al público en general	25	0.49	\$ 449,907	1.13	17,996
Para la reproducción de especies en protección y peligro de extinción	24	0.47	\$ 255,937	0.64	9,414
Propietarias de bibliotecas privadas con acceso al público en general	7	0.14	\$ 43,749	0.11	6,249
Total	5,144	100.00	\$ 39,742,079	100%	7,725

Desequilibrios estructurales en el sector de las OSC: Donatarias autorizadas y la distribución de sus donativos privados

Gráfica 12. Distribución de donatarias de acuerdo con el monto total de donativos en efectivo, y distribución de los montos de donativos según rangos de efectivo



Gráfica 17. Donativos totales (miles de pesos)



Conclusiones

1. EL SECTOR PRESENTA SEVEROS DESEQUILIBRIOS

- **Distribución de asociaciones en los estados:**
 - cuatro estados los que concentran el mayor número de asociaciones
 - Variables explicativas (necesarias, más no suficientes) para determinar la creación de asociaciones: correspondencia positiva y significativa entre la presencia de DA, el PIB per cápita y el índice de desarrollo humano.
- **Actividades dominantes:** asistencial, educativa y cultural.
- Este patrón tiende a reproducirse a nivel estatal
- **Donativos:** Por lo que respecta a los donativos estos ascendieron en el 2006 a la cantidad de \$39, 742, 079, 810 pesos, distribuyéndose en un 39% en efectivo y un 61% en especie.
 - *La distribución de los donativos:*
 - El Distrito Federal concentra el 50% de los recursos en efectivo y el 95% en especie;
 - este desequilibrio se ahonda con la concentración de más de \$5,095,624,912 de donativos en efectivo en sólo 176 organizaciones.

Conclusiones

2. Sector no lucrativo de servicios a terceros que crece moderadamente; en mayor número en CLUNI y en menor proporción en DÁ.
3. El perfil del sector es asistencial y de promoción social.
4. Hallazgos:
 - Las POLÍTICAS PÚBLICAS no ayudan a revertir desequilibrios e inequidades.
 - La METODOLOGÍA: pertinencia de utilizar la *densidad de asociaciones por habitantes* como un mecanismo de estandarización que permite efectuar comparaciones uniformes y realizar análisis más objetivos sobre el peso y la importancia de las asociaciones en cada estado y en el país.

Líneas de investigación

- **Identificar** las entidades más importantes de financiamiento: personas, fundaciones, empresas, gobiernos y cooperación internacional.
- Estudios anuales comparativos que permitan **reconocer los factores** que intervienen e influyen en el aumento o decrecimiento de los donativos.
- **Demostrar el impacto** del sector en desarrollo social y económico del país: determinar la población beneficiaria de los proyectos de las OSC; establecer estudios de costo beneficio en los proyectos, saber que tanto se aporta para crear capital social y generar cohesión social, etc.
- **Influencia** de las políticas públicas, la cultura asociativa y la disponibilidad de recursos privados y públicos en los estados para crear las condiciones de existencia de OSC; si hay un factor que determine el impulso y sustentabilidad de las OSC; y cuáles son las causas presentes para alentar o inhibir el desarrollo de las OSC.
- Los estudios deben de orientarse a darle legitimidad y reconocimiento, sobre todo por el clima de desconfianza y descalificación.



Gracias por su atención



Sergio García

sergiosalvad@gmail.com

Michael Layton

layton@itam.mx

Ana Paulina Rosas

anapaulinar@gmail.com

Judith Rodríguez

judithrodriguez.canuto@gmail.com